

市民と歩む議員の会

議会報告

いけぶち佐知子



発行：「市民と歩む議員の会」 〒564-0041 吹田市泉町1-3-40 (市議会内) TEL：06-6384-1390(会派控室) 2019.11 No.59【通巻130】

■ 「答弁を控えていただきます」って??

いじめの重大事案について、一つ目に続き、二つ目についても報道による情報が先行し、議会や議員への説明が後回しになっています。

二つ目の重大事案については、被害児童の保護者が裁判に訴えるかもしれないという理由で、具体的答弁をしない場面が何度もありました。

一つ目の重大事案のときは、第三者委員会が立ち上がったから答えられません、ということが多くありました。二つ目の重大事案についてまだ裁判にはなっていませんし、もしなるとしても、争いのない事実（双方が共通認識している事実）については、議会で答えることを控える理由がありません。

もちろん「プライバシー保護」は守らなければなりません、「答えないこと＝隠したいこと」があるのではないかとと思われることは吹田市にとってマイナスでしかないと思います。



facebook



■ いけぶち佐知子 質問項目 (個人質問)

- 学校の安全・安心の確保
- いじめ・不登校への対応
二つ目のいじめ重大事案
- 読書好きの子どもを育てる
ガンバ大阪とコラボした読書ノートの提案
- 障がい者への合理的配慮、高齢者への配慮
言葉を文字化するソフトウエアの提案
- 市民病院へのバス運行助成事業と地域公共交通
一部地域や患者だけを対象とするのではなく
市域全体の公共交通システムの提案
- 政治や選挙への関心を呼び起こす
若者へのアプローチ
- 立て続けに起こる人為的ミスの背景
単純ミスが起こる背景、職場環境
- 危機管理体制
市長不在での危機管理体制
- 議会や市民への情報提供
市長のSNSが先行する情報提供のあり方
- 旧北千里小学校跡地への複合施設
- 締め切り日を大幅に過ぎた申請
行政手続きとして公平公正といえるのか

※ 中面に主な質問内容を掲載しています。

詳細な内容は、吹田市議会の会議録をご覧ください。会議録は、市役所の市民総務室（情報公開）、図書館等に備えています。また、市議会のホームページでは、会議録の検索・閲覧、本会議の録画放映の視聴ができます。（2018年9月定例会からはスマートフォンでも視聴できるようになりました。）

■ 一般会計補正予算への付帯決議が可決

市立吹田市民病院へのバス運行助成事業について、400万円余りの予算が提案されました。無料の患者送迎バス運行については、一義的には市民病院がするものであるが、市が岸部への移転を決めたから、市民病院が財政的に苦しいから、というような理由で地方自治法第232条の2による補助金を支出しようとするものでした。

他の議員からも、市民病院が負担すべきものであり、市が10割補助するのはおかしいという意見、一部の地域だけは不公平だから市域全体に送迎バスを走らせよというような意見がありました。

地方自治法では、「公益上必要がある場合において、寄付又は補助することができる」と定められており、これを満たさない限り支出すべきではありません。

そこで、付帯決議案を提出することにしました。付帯決議は、議会としての意見ですので、全会一致で賛成可決されることが望ましいと考え、各会派の意見を聞く中で、言葉を足したり引いたりしたうえで、以下の付帯決議案を9月定例会最終日10月7日に私たち会派3人で提案し、全会一致で賛成可決しました。

付帯決議「地方独立行政法人市立吹田市民病院患者送迎バス等運行事業補助金の交付に当たっては、同病院の患者送迎用バスの運行状況を毎年度検証し、その補助額及び補助期間を決定すること。」

劣悪、過酷な状況での安全確保に危惧

教育委員会は、学校・園の安全・安心の確保は最重要課題であることから、校園門に警備員等の配置は極めて有効であり、事業を継続して実施するとしています。

しかし、校園門近くにエアコンがついた**コミュニティスポット**（建物）があるところもあれば、コミュニティスポットすらないところもあり、警備員が昼食をとるときに校務員室でとれる学校があれば、軒下で食べるしかない学校もあると聞いています。

いけぶち質問

① 校園門によって、警備員の労働環境に差があり、かなり劣悪で過酷な環境のところ、子どもたちの安全が確保できるのか心配です。現状をどのように認識していますか。

② 校務員室は校舎内にありますが、警備員室を設置していないことについて、教育委員会は、警備を委託しているだけだから、労働環境については関係ないというのでしょうか。

学校教育部長

① 小学校の安全対策にかかる警備員の労働環境が、学校によって異なる状況にあることは、担当としても認識している。

校門付近に地域や保護者により設置されたコミュニティスポットや簡易な小屋などの建物がある学校もあるが、パラソルやテントなどを活用している学校もある。

② 警備員の労働安全衛生への配慮は、一義的には事業者の責任で実施すべきものであるが、休憩場所について各校に依頼するなど、教育委員会も児童の安心・安全の確保に支障がないように各校の状況に応じて適切に対応している。

いけぶちコメント

質問の後日、警備員さんの直接の声を学校教育部に届けました。早速動いていただいたところもあると聞いています。感謝です。また、コミュニティスポットは前に市からの補助を受けて設置されていますが、今はその補助事業は廃止されています。当時設置されなかった地域でも、補助金があれば設置の動きもあるだろうと考えています。

組織があっても機能しなければ、ないのと同じ

教育委員会の「事務の管理及び執行状況の点検・評価報告書」には、学識経験者からの知見として、「報道されているいじめ重大事案について、**組織はあっても機能していない実態**があったと思われる」と書かれていました。一つ目のいじめ重大事案の報道時、教育長が「あれは前の教育長の時のことですから」と言っていました。二つ目のいじめ重大事案は現教育長の時のことでの

で、そうはいきません。

いけぶち質問

一つ目のいじめ重大事案について、教育委員会内でのように受け止め、同じような間違いはしないという共通認識を、それぞれの教師、職員はもったのでしょうか。

教育監

一例目のいじめ重大事案の調査結果を重く受け止め、さまざまな施策や取り組みを進めることとした。第三者委員会からの指摘事項について、丁寧に検証し、十分な対応ができなかった要因を明らかにし、再発防止に向け、教育委員会一線となって取り組んでいる。

教職員には、研修やセルフチェックを実施し、一人で問題を抱え込まず、組織的に対応することを指導している。そのうえで、法令や**いじめ防止ガイドライン**に基づいて対応する認識が定着するように努めている。

本好きの子どもを増やしたい

私が子どもの頃は、本を借りるのは学校の図書室だけでした。借りて帰った本はその日のうちに読んで、次の日には新しい本を借りるというようにして、友達と読んで本の冊数を競い合った思い出があります。

いけぶち質問

① 吹田市立図書館では、「**すいぼん通帳で読書貯金**」という取り組みをしていますが、スタートから今までの実績はどうなっていますか。

② セレッソ大阪は、大阪市立図書館と協働し、大阪市立小学校の全児童約12万人にセレッソ大阪オリジナル読書手帳を配布し、読書キャンペーンを実施しているそうです。本誌でも、ガンバ大阪のホームタウン事業の一環として、オリジナル読書手帳の配布をしてはいかがですか。

地域教育部長

① 子どもたちの読書振興のため、2014年7月より吹田市内の小学校を対象に、自動車文庫、各図書館で配布を開始した。2019年9月現在、約2800部を配布し、それに加えて、図書館ホームページからもダウンロードして活用していただいている。

② **ガンバ大阪と協働**することについては、ふだん本や読書にあまり興味を持たない子どもにとっても読書を楽しむきっかけづくりになると考えている。大阪市の先行事例の調査を行いながら、関係部局（都市魅力部）と連携し、検討していく。



市議会HP



ガンバ大阪HP



音声の文字化ソフトを活用せよ

いけぶち質問

聴覚障がい者に対する有効なツールとして、言葉を直ちに文字化するソフトがあります。手話がわからない方でも理解でき、また、英語など外国語との翻訳もできます。外国の方との意思疎通にも使えるので、窓口対応などに導入される自治体も増えてきています。本市でも検討していますか。

福祉部長

視覚や聴覚、音声言語に障がいのある方の**コミュニケーション支援に関するツール**は、障がいの状態によりさまざまなものが必要となる。今後、合理的配慮庁内推進会議等による検討や他市事例や当事者団体からのご意見を参考に、効果的な支援方法などを研究していく。

吹田市民病院への無料送迎バス増便助成は必要か

いけぶち質問

吹田市が無料バスの増便費用を補助するには、理由と根拠が必要です。想定する効果と合わせてお答えください。

健康医療審議監

患者送迎用バスの乗り漏れは、一義的に市民病院で対応すべきものであるが、移転建て替えの影響で、非常に厳しい経営状況にあり、追加費用負担を伴う対策の実施は困難である。

大阪北健康医療都市への病院移転は、市の施策の一環として行われたものであるため、移転にかかる経過措置として、地方自治法第232条の2に基づき、当該補助金を交付する。

効果としては、乗り漏れの解消を図ることができることと、電車との乗り継ぎ可能な場所にバス停車箇所があるので、沿線の方が乗り継いで利用する移動手段の確保につながる。

いけぶちコメント

北大阪健康医療都市エリアに、健康増進を目的として市民病院や健康増進広場を設置し、**健都ライブラリー（図書館）も来年完成予定**です。市民病院利用の患者だけが利便性の恩恵を受けるのではなく、もっと広いエリアで公共交通を考えていただきたいと思います。

また、少し離れていますが、博物館も公共交通だけでは不便です。

地域公共交通活性化事業

では、市内全域の公共交通について、調査することになっているので、その結果を交通政策に生かしていただきたいと思っています。



(施政方針から) みどり政策を進めよ

いけぶち質問

期日前投票率が伸びていますが、全体の投票率は伸びていません。期日前投票所を増設する費用はいくらかかりますか。また、18歳から投票できるようになりました。若者の投票意欲を増す取り組みについて、お尋ねします。

選挙管理委員会事務局長

期日前投票所を1か所増設する費用はおおむね一千万円超である。若者への働きかけとしては、18歳を迎えた新有権者に、選挙権取得を案内するメッセージカードを送付している。また、7月の参議院議員選挙では、市内在住・在学の大学生等に期日前投票所の投票立会人を経験してもらい、選挙を身近に感じてもらう取り組みを実施した。

市民への情報提供、記者会見

いけぶち質問

① 7月定例会の質問で、記者会見の映像公開や記録公開を求めました。その後、どのような検討状況になっていますか。

② 行政からの情報提供の前に市長のSNSなどで知ることが最近多いと思います。情報提供の順位付け、重みをどのように考えて、使い分けていますか。

総務部長

① 定例会前に開催する記者会見は、市ホームページにおいて、議会提出予定案件表を掲載するなど、市民への情報提供を行ってきた。**記者会見の映像を含めた公表**について、吹田日刊記者クラブと協議調整を行っている。また、今後は報道機関に提供した情報も、市ホームページに掲載するなど、情報発信の拡充に努める。

② SNSは、災害や犯罪など市民の安心・安全にかかわるものはツイッターとLINEのプッシュ機能を使い、イベントなど通常のお知らせはフェイスブックとLINEのタイムライン機能を活用するなど、運用要領を定め、迅速性・拡散性などの特性を生かした発信を始めた。市長が発信する行政情報も含め、引き続き最適な情報提供のあり方について検討していく。

いけぶちコメント

来年4月からの中核市移行に関して市民向けシンポジウムをすると聞いていましたが、市からの公式発表前に、市長が発信したフェイスブック記事で「中核市の西宮市、尼崎市、豊中市とともに来年1月にシンポジウムを開く」ということを知りました。順番が違うのではないかと思います。

定例会前の記者会見の映像について11月定例会から市のHPにアップされることになりました。

平成30年度一般会計・特別会計の決算審査

9月定例会が10月7日に終了し、その後、直ちに決算審査常任委員会が開かれました。

いけぶちは財政総務分科会、五十川議員は建設環境分科会、馬場議員は健康福祉分科会に所属し、決算審査のための質疑を行いました。

各分科会での質疑の後、いけぶちが会派を代表して総括質疑をしました。

＜総括質疑のポイント＞

① 日中活動重度障害者支援事業について、1年間分の事業費を当初予算で提案していたにもかかわらず、10月に実質予算減額となる制度変更をしたこと。

（質問） 2月定例会に提案する当初予算は、前年夏に予算編成方針、その後、予算査定を経て、提案されている。しかし、予算案審査のさなかに、いきなり10月から制度を変更するとの議会答弁を行い、実際、制度変更をした。途中の補正予算（減額予算）の提案もしなかったのはなぜか。

（副市長答弁） 予算案作成と並行して、制度変更について協議していたが、2月定例会までに機関決定できなかったため、暫定で予算提案した。

（コメント） 暫定で予算提案したということは地方財政法に違反しているのではないかと。

【参考】地方財政法第3条 予算の編成

第1項 地方公共団体は、法令の定めるところに従い、且つ、合理的な基準によりその経費を算定し、これを 予算に計上しなければならない。

② 昨年の7月及び9月の災害時に箕面市のごみを無償で受け入れた。依頼側が負担するのが原則である。

（質問） 箕面市から無償でごみ焼却を受け入れたことにより、焼却費用相当額約724万円が吹田市の市民の税金から使われた。「北摂地域における災害等廃棄物処理に係る相互支援協定」に基づいた「お互い様」のことである。しかし、7月のごみ受け入れは協定外の理由であり、いずれの処理費用も無償としたことは「原則、依頼側が費用を負担する」に反するのではないかと。

（市長答弁） 時間がかかっても手続きを踏めというものの質問だと思う。しかし、災害時は協定外のこ

とであっても助け合うこともある。

（コメント） 「助けてはいけない」といっているわけではなく、無償受け入れするか否かは、即決めずに後で協議して決めればよい、と言っているのですが……

どこをどう聞くと。時間がかかっても手続きを踏めといっているという理解になるのか、不思議です。

③ 天災等の被害に対する復旧等については、緑化推進基金充当を優先するのではなく、災害復旧事業費等の活用を優先すべき。

（質問） 緑化推進基金の要領に基金取り崩しの目的として災害復旧等の記載はありますが、本来尊重されるべき目的は、公共施設等の緑化推進に係る事業であり、緑被率の向上等の緑の基本計画の目標達成等に向けて活用すべきものです。

緑化推進基金と災害復旧事業費等に関する市の考え方と財政調整基金を含め、これら予算充当の優先順位等について、市の裁量の範囲でない優先順位を明確にしている基準や根拠等はあるのか、市の見解を問います。

（答弁） 災害復旧事業費に対する財源は、災害の規模や被害の状況により、国庫補助金や災害復旧事業債といった特定財源を活用できる場合がある。まず、これらの確保に努めている。

緑化推進基金を含めた特定目的基金は、それぞれの目的に応じた事業の推進のために積み立てを行い、その趣旨に添った事業に対して、繰り入れを行っている。

④ その他、病児病後児保育の補助金が国、府の基準以上になっていることなど質疑しました。

＜討論採決＞

私たち、市民と歩む議員の会は、一般会計について「暫定的な予算提案をしたこと」「ごみ受け入れについて法定根拠もなく、また、無償処理したことにより市民に不利益をもたらしたこと」などの理由により認定できないと意見を述べて反対しました。

議会報告をご希望の方は、下記載の事務所にFAXあるいはメールでお名前、送付先をお知らせください。



■ いけぶち佐知子のプロフィール

子育て、環境、福祉、まちづくりの市民活動にかかわる「女性を議会に！無党派・市民派ネットワーク」運営スタッフ
百条委員会委員(2012～2013年度)
吹田市監査委員(2013年度)

1957年/和歌山県生まれ
1979年/大阪大学薬学部卒業し、薬剤師免許取得
1999年/市民のための政治を求め立候補し、初当選
2016年/吹田女性議員の会提案により、議会傍聴時の保育を実現
2017年/議会広報委員として『市議会NAVI』を作成
2019年5月27日～吹田市議会議員(6期目)

